

ศูนย์ศึกษาพัฒนาการเศรษฐกิจ

ฉบับ  
03

เมษายน

2557

**Forecasting NIDA Model**



ผศ.ดร.สุทธนา เศรษฐปราโมทย์

NIDA Macro Forecast: 19 มีนาคม 2557

ผลของวิกฤตการณ์เมืองกับเศรษฐกิจไทยปี 2557

**แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2557**

ในปี 2557 ปัญหาการเมืองในประเทศและการชุมนุมที่ยืดเยื้อจะยังคงเป็นปัจจัยที่มีผลสำคัญต่ออัตราการขยายตัวของ GDP ทำให้คาดว่าเศรษฐกิจไทยมีการขยายตัวในอัตราที่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ต่อเนื่องอีกปี (ปี 2556 เศรษฐกิจไทยขยายตัวร้อยละ 2.9 หรือหากใช้ข้อมูลที่ปรับฤดูกาลจะขยายตัวร้อยละ 2.8 – NIDA Macro Forecast คาดการณ์ว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวร้อยละ 2.7 ในการวิเคราะห์เมื่อเดือนธันวาคมที่ผ่านมา โดยปัญหาการเมืองที่ยืดเยื้อจะส่งผลต่อ

1. รัฐบาล
2. แต่ยังคงผลต่อความไม่แน่นอนใน

เศรษฐกิจซึ่งกระทบทั้งการลงทุนและการบริโภคภาคเอกชน

นอกจากนี้ปัจจัยอื่นๆ ที่จะส่งผลต่อเศรษฐกิจไทยในปี 2557 ที่สำคัญคือ

3. ภาวะเศรษฐกิจโลกที่ค่อยๆ ฟื้นตัวจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจในสหรัฐอเมริกา ในปี 2551 และวิกฤตในกลุ่มประเทศยุโรปในปี 2553-2554 ซึ่งการฟื้นตัวมีความไม่แน่นอนอยู่มากกว่าจะ ฟื้นตัวเรื่อยๆ อย่างต่อเนื่อง หรือฟื้นตัวอย่างรวดเร็ว หรือสะดุดชะงัก



หัวข้อ

สารจากคณบดี / Forecasting NIDA Model	P.1
คุยกับอาจารย์เมธี	P.2
ปัญหาราคาน้ำมันไทย: ความจริงเป็นอย่างไร/	
บทวิเคราะห์ทางเศรษฐกิจ	P.4
ข่าวประชาสัมพันธ์	P.5

สารจากคณบดีคณะพัฒนาการเศรษฐกิจ

สารคณบดี

สวัสดีค่ะ


เวลาผ่านไปเร็วเหลือเกิน เข้าสู่ไตรมาสที่ 2 ของปี 2557 ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ปีใหม่ของไทย ขออำนวยการให้ทุกท่านประสบความสำเร็จโดยถ้วนหน้ากันนะคะ ในเดือนเมษายนนี้คณะพัฒนาการเศรษฐกิจได้มีการเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญคือ การย้ายที่ทำการใหม่ของคุณะสู่อำเภอ 14 และ 15 ของอาคารนวมินทรราชิราช ได้จัดกิจกรรมทำบุญขึ้นที่ทำการใหม่เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2557 ที่ผ่านมา อาคารนวมินทรราชิราช เป็นอาคารสูง 21 ชั้นอาคารใหม่ของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ เป็นที่ตั้งของหลายคณะ/สำนัก โดยชั้น 21 เป็นห้องสมุดอาเซียนถนัด คอมันตร์ ถ้าทุกท่านมีโอกาสมาเยี่ยมเยียนคณะพัฒนาการเศรษฐกิจและใช้บริการห้องสมุดอาเซียนกันนะคะ



ผศ. ดร. นิดา จันทร์ธม

ในเดือนพฤษภาคม สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์จะมีการจัดประชุมวิชาการระดับนานาชาติ The 3<sup>rd</sup> ICADA 2014 เรื่อง “ASEAN and Globalization: Integration, Diversity, and Prosperity” มีการนำเสนอบทความทางวิชาการมากกว่า 100 เรื่อง จากนักวิชาการของไทยและต่างประเทศ ขอเชิญชวนท่านที่สนใจลงทะเบียนเข้าร่วมการประชุมทางวิชาการนานาชาติได้ทางเว็บไซต์ <http://icada2014.nida.ac.th/> โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายนะคะ

ข่าวสารสำคัญอีกเรื่องหนึ่งของคณะพัฒนาการเศรษฐกิจคือ ภาคการศึกษา 1/2557 (เริ่มเปิดภาคเรียนเดือนสิงหาคม) หลักสูตรเศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์) Master of Economics Program จะเริ่มใช้ภาษาอังกฤษเป็นสื่อในการเรียนการสอนตลอดหลักสูตร เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ที่จะมีนักศึกษาต่างชาติสนใจเข้ามาเรียนหลักสูตรระดับชั้นปริญญาโทและปริญญาเอกของคณะมากขึ้น แต่ทั้งนี้ หลักสูตรชั้นปริญญาโทเศรษฐศาสตร์ธุรกิจ เศรษฐศาสตร์การเงิน และเศรษฐศาสตร์เพื่อการบริหาร ยังคงจัดการเรียนการสอนเป็นภาษาไทยเช่นเดิม ท่านที่สนใจรายละเอียดหลักสูตรของคณะติดตามได้ทางเว็บไซต์ [www.econ.nida.ac.th](http://www.econ.nida.ac.th) หรือสอบถามที่หมายเลข 02-727-3176

คณะพัฒนาการเศรษฐกิจได้เพิ่มช่องทางการสื่อสารทาง  ECON NIDA Fanpage ฝากประชาสัมพันธ์ทั่วโลกเพื่อติดตามข่าวสารของคณะพัฒนาการเศรษฐกิจอีกช่องทางหนึ่งกันด้วยนะคะ พบกันใหม่ในฉบับหน้าค่ะ

**Forecasting NIDA Model**

4. การสะสมสินค้าคงคลังที่มีต่อเนื่องในช่วงปี 2555 – 2556 น่าจะเปลี่ยนเป็นการลดลงของสินค้าคงคลังในช่วงปี 2557 - 2558

ในช่วงครึ่งแรกของปี 2557 คาดว่าเศรษฐกิจจะชะลอตัวต่อเนื่องตามวิกฤตการณ์เมือง ซึ่งทำให้อัตราการขยายตัวต่ำในระดับร้อยละ 1.4 ส่วนในช่วงครึ่งหลังของปี เศรษฐกิจน่าจะกระเตื้องขึ้นหากการเมืองเริ่มคลี่คลาย โดยคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 3.8 ดังนั้น **คาดว่า ทั้งปี 2557 เศรษฐกิจจะขยายตัวในอัตราร้อยละ 2.6 องค์ประกอบของ GDP**

1. ในองค์ประกอบของ GDP ทั้งหมด ตัวแปรหลักที่น่าจะมีการขยายตัวสูงสุดในปี 2557 ได้แก่ การส่งออก โดยคาดว่าปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการ (รวมรายได้จากการท่องเที่ยว) จะเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.6 เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วว่าขยายตัวร้อยละ 4.2 โดยอัตราการขยายตัวจะเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนในช่วงครึ่งหลังของปี 2557 เนื่องจาก i) การฟื้นตัวต่อเนื่องของเศรษฐกิจโลกที่มีผลต่อการส่งออกสินค้า ii) การเพิ่มขึ้นของนักท่องเที่ยวต่างชาติในช่วงครึ่งหลังของปี โดยหากพิจารณาเฉพาะมูลค่าการส่งออก (ราคาปัจจุบันในสกุลเงิน US dollar) คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 5.0 ซึ่งดีกว่าในปี 2556 ซึ่งมูลค่าการส่งออกหดตัวร้อยละ -0.1 โดยการขยายตัวของการส่งออกในอัตราที่ขึ้นอยู่กับพื้นฐานว่าเศรษฐกิจโลกมีการทยอยฟื้นตัวเรื่อยๆ อย่างต่อเนื่อง แต่หากเศรษฐกิจโลกมีการฟื้นตัวที่เร็ว หรือเกิดการสะดุดตัวลงจะมีผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจซึ่งจะกล่าวถึงในประเด็นการประเมินสถานการณ์ แต่คาดว่าโอกาสที่เศรษฐกิจโลกจะฟื้นตัวเร็วน่าจะมีสูงกว่าการที่จะเกิดการสะดุดตัวลง เพราะธนาคารกลางสหรัฐฯ (FED) มีการออกมาส่งสัญญาณเกี่ยวกับการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและลด-ยกเลิกมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ (QE Tapering) อย่างต่อเนื่องในช่วงที่ผ่านมา

2. ส่วนปัจจัยที่มีการชะลอตัวลงอย่างชัดเจนประกอบด้วยรายจ่ายรัฐบาลโดยเฉพาะรายจ่ายด้านการลงทุนซึ่งคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 2.1 โดยในช่วงครึ่งแรกของปีคาดว่ารายจ่ายภาครัฐทั้งสองด้านนี้จะชะลอตัวลงทั้งคู่ (ร้อยละ -0.5 และ -5.2 สำหรับการบริโภคและการลงทุนภาครัฐตามลำดับ) โดยคาดว่ารายจ่ายเพื่อการบริโภคภาครัฐจะขยายตัวมากที่สุดไตรมาสที่ 4 (ร้อยละ 6.1) และรายจ่ายเพื่อการลงทุนขยายตัวร้อยละ 21.8 ไตรมาสที่ 3 เนื่องจากผลของปีฐานที่ต่ำมากในช่วงไตรมาสที่ 3/2556

3. รายจ่ายเพื่อการบริโภคและการลงทุน ภาคเอกชนจะมีรูปแบบคล้ายกันคือชะลอตัวในครึ่งแรกของปีและจะฟื้นตัวในช่วงครึ่งหลังของปี โดยการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนในช่วงครึ่งแรกคาดว่าจะหดตัวร้อยละ -1.7 และ -8.1 ตามลำดับ



คุยกับอาจารย์เมธี...เรื่องสิทธิหรืออำนาจเด็ดขาดของฝ่ายบริหาร

ศ.ดร.เมธี ครองแก้ว  
คณะกรรมการเศรษฐกิจ

เหตุการณ์ทางการเมืองในช่วงเดือน เมษายน และพฤษภาคม นี้คงหนีไม่พ้นที่จะเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการต่อสู้ทางกฎหมายระหว่างรักษาการนายกรัฐมนตรี ในฐานะประมุขของฝ่ายบริหาร และองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งศาลรัฐธรรมนูญและคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือ ป.ป.ช. ในหลายคดีด้วยกัน แต่คดีที่น่าจะมีผลการวินิจฉัยตัดสินออกมาก่อนเพื่อน น่าจะเป็นคดีที่ ส.ว. กลุ่มหนึ่ง ฟ้องรักษาการนายกฯ ต่อศาลรัฐธรรมนูญว่ากระทำผิดรัฐธรรมนูญในการเข้าไปแทรกแซงการทำงานของข้าราชการประจำ กรณีโยกย้ายคุณฉวี เปลี่ยนศรี จากเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ให้ไปเป็นที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีในสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งถือว่ามีคามผิดตามรัฐธรรมนูญมาตรา 266 และ 268 โดยเฉพาะอย่างยิ่งคดีนี้ ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยออกมาแล้วว่านายกรัฐมนตรีย้ายคุณฉวีโดยมิชอบ การพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญก็น่าจะพิจารณาเฉพาะข้อกฎหมายอย่างเดียว เพราะข้อเท็จจริง ศาลปกครองสูงสุดได้ข้อยุติแล้ว

ส่วนอีกคดีหนึ่งคือคดีที่พรรคฝ่ายค้านกล่าวหาต่อ ป.ป.ช. ว่ารักษาการนายกรัฐมนตรีกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการไม่ระงับยับยั้งการดำเนินการตามนโยบายรับจำนำข้าวของรัฐบาล ทำให้เกิดความเสียหายอย่างมาก และมีการทุจริตเกิดขึ้นด้วย ซึ่งความผิดดังกล่าวจะหากมีการชี้มูล จะนำไปสู่การ ถอดถอนรักษาการนายกฯ ออกจากตำแหน่งโดยวุฒิสภา และการไต่สวนพิจารณาความผิดอาญาโดยศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองด้วย ไม่ว่าจะ เป็นคดีไหนก็ตาม หากรักษาการนายกฯ ถูกชี้มูลความผิดหรือถูกพิพากษาว่ากระทำผิดรัฐธรรมนูญ ก็ จะหยุดปฏิบัติหน้าที่การเป็นรักษาการนายกรัฐมนตรีทันที

ข้อต่อสู้ของรักษาการนายกฯ ในเรื่องนี้มีอยู่หลายลักษณะด้วยกัน แต่ข้อต่อสู้ที่ผู้เขียนจะหยิบยกขึ้นมาวิเคราะห์ในบทความนี้มีเพียงข้อเดียว ซึ่งเป็นข้อต่อสู้ที่อ้างทฤษฎีทางการเมืองและการปกครองที่เน้นถึงอำนาจหรือสิทธิเด็ดขาด ( Prerogative ) ของฝ่ายบริหารหรือรัฐบาล ในการปกครองและการดำเนินนโยบายทางการเมืองต่างๆ ทฤษฎีที่ว่านี้คือทฤษฎีที่ว่า การกระทำทางปกครอง หรือการกระทำทางรัฐบาล ( Act of Government Doctrine ) นั้นเป็นอำนาจ หรือ ความชอบธรรมของฝ่ายบริหารหรือรัฐบาลที่ได้รับภายหลังการเลือกตั้ง เมื่อนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมายจากประชาชนให้เป็นผู้นำของฝ่ายบริหารและได้แสดงนโยบายต่างๆ ต่อรัฐสภาแล้ว ย่อมมีอำนาจในการกำหนดหรือใช้ยุทธศาสตร์ ที่เหมาะสมเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของนโยบายต่างๆ ที่ได้แถลงต่อรัฐสภา (เช่นนโยบายจำนำข้าว) ซึ่งรวมทั้งยุทธศาสตร์ด้านการบริหารงานบุคคลด้วย (เป็นการโยกย้ายคุณฉวี) ศาลหรือองค์กรอิสระอื่นๆ ไม่อำนาจที่จะล่วงล้ำเข้าไปขัดขวางการใช้ดุลพินิจของนายกรัฐมนตรีในเรื่องที่เป็นอำนาจ หรือสิทธิ “การกระทำทางรัฐบาล” หรือ “การกระทำทางปกครอง” ของนายกรัฐมนตรีในฐานะผู้นำฝ่ายบริหารนี้ เรื่องที่เกี่ยวกับการโยกย้ายคุณฉวีนี้ เมื่อเรื่องถึงศาลปกครอง ทั้งศาลปกครองชั้นต้น และศาลปกครองสูงสุด ศาลมิได้ปฏิเสธทฤษฎีอำนาจหรือสิทธิการกระทำทางรัฐบาล หรือการกระทำทางปกครองของฝ่ายบริหารแต่อย่างใด แต่ศาลอ้างว่าตนเองมีอำนาจที่จะพิจารณาว่าการกระทำของรัฐบาลนั้นชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และการยึดหลักความชอบด้วยกฎหมายนี้เอง ทำให้ทั้งศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุดพิจารณาว่าถึงแม้อำนาจและขั้นตอนการโยกย้ายคุณฉวีจะมีอยู่ครบถ้วนและถูกต้อง แต่เป็นการกระทำโดย-

### Forecasting NIDA Model

โดยคาดว่าในครึ่งหลังของปีจะปรับตัวดีขึ้นตามการเมืองที่น่าจะเริ่มคลี่คลายในช่วงไตรมาสที่ 2 โดยคาดว่าทั้งปี 2557 การบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนจะขยายตัวเล็กน้อยที่ร้อยละ 1.8 และ 1.0 ตามลำดับโดยการชะลอตัวของการบริโภค-การลงทุนภาครัฐและเอกชนในช่วงครึ่งแรกของปี และการฟื้นตัวในช่วงครึ่งหลังของปี 2557 นี้ตั้งอยู่บนข้อสมมติว่าปัญหาการเมืองจะยืดเยื้ออีกประมาณ 1-2 เดือน และได้ข้อยุติภายในช่วงไตรมาสที่ 2 ซึ่งปัจจุบันการยกเลิกการปิดพื้นที่สาธารณะและการย้ายสถานที่ชุมนุมมาที่บริเวณสวนลุมพินีสามารถช่วยได้เฉพาะด้านความปลอดภัยซึ่งมีผลต่อการท่องเที่ยวและการใช้จ่ายบริโภคภาคเอกชนบางส่วนเท่านั้น ส่วนด้านการลงทุนยังคงได้รับผลจากปัญหาความ

ไม่สุจริต เพราะมีวัตถุประสงค์อื่นแฝงอยู่ในการโยกย้ายครั้งนี้ด้วย และไม่ได้เป็นไปตามจุดมุ่งหมายของการปฏิบัติหน้าที่ที่ถูกต้องและเหมาะสมของคุณณิฉล ศาลจึงพิพากษาว่าการโยกย้ายคุณณิฉล ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ 30 กันยายน 2554 เป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

เนื่องจากศาลปกครองไม่มีอำนาจลงโทษทางอาญาและทางการเมือง เรื่องนี้จึงถูกนำมาฟ้องต่อที่ศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาสถานะภาพของนายกรัฐมนตรี อันที่จริงแล้วผู้เสียหายอาจจะนำเรื่องนี้ไปร้องเรียนต่อ ป.ป.ช. ว่าเป็นความผิดทางอาญา เนื่องจากการกระทำ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่อีกก็ได้ ซึ่งถ้ามีการชี้มูลความผิด และเรื่องส่งไปฟ้องที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญานักการเมือง นายกรัฐมนตรีของไทยอาจมีสิทธิติดคุกได้อีกคน

ส่วนเรื่องนโยบายจํานำข้านั้น ทางรักษาการนายกรัฐมนตรี ก็ใช้ทฤษฎีทางการกระทำทางรัฐบาล เป็นข้อต่อสู้กับ ป.ป.ช. เหมือนกัน แต่เนื่องจากขณะนี้ คณะกรรมการการ ป.ป.ช. ยังมีได้มีมติว่าจะชี้มูลความผิดรักษาการนายกรา หรือไม่ว่างไร? ดังนั้นเราคงต้องรอให้ ป.ป.ช. พิจารณาก่อนว่าน้ำหนักหรือความน่าเชื่อถือของทฤษฎีนี้จะมีมากน้อยเพียงใด

ไม่แน่นอนของการเลือกตั้งและการจัดตั้งรัฐบาลอยู่ ดังนั้น การลงทุนจึงเป็นปัจจัยที่คาดว่าจะมีการฟื้นตัวช้าที่สุด

4. การปรับตัวของสินค้าคงคลังคาดว่าจะลดระดับลง หลังจากที่มีการสะสมเพิ่มขึ้นในอัตราที่สูงในปี 2555-2556 โดยคาดว่าทั้งปี 2557 น่าจะปรับลดลงประมาณ -2.5 หมื่นล้านบาท (ณ ราคาปี 2531)

### ปัจจัยเสี่ยงเศรษฐกิจไทยในปี 2557

**Scenario 1** ปัญหาการเมืองมีการยืดเยื้อต่อเนื่องถึงครึ่งหลังของปี 2557 และยังไม่มีการตกลงเรื่องการจัดตั้งรัฐบาลและแนวทางการปฏิรูปในช่วงครึ่งแรกของปี คาดว่าจะทำให้ GDP growth ลดลงเหลือร้อยละ 1.9

**Scenario 2** ปัญหาการเมืองมีการยืดเยื้อต่อเนื่องถึงครึ่งหลังของปี 2557 เหมือนในสถานการณ์ที่ 1 และเจอปัญหาซ้ำซ้อนจากเศรษฐกิจโลกที่ฟื้นตัวช้ากว่าที่คาด GDP growth จะปรับตัวลงเหลือร้อยละ 1.4

**Scenario 3** ปัญหาการเมืองไม่ยืดเยื้อและมีข้อตกลงในช่วงครึ่งแรกของปี 2557 เหมือนในกรณีพื้นฐาน และเศรษฐกิจโลกฟื้นตัวเร็วกว่าที่คาด GDP growth จะขยายตัวได้ร้อยละ 3.1

### ผลการพยากรณ์เศรษฐกิจไทยปี 2557-2558 โดย NIDA Macro

### Model ผลการพยากรณ์ภายใต้สถานการณ์ของปัจจัยเสี่ยงต่างๆ

	2556	2557F	2558F
GDP Growth	2.8	2.6	4.9
Headline Inflation	2.4	2.3	2.9
Core Inflation	1.2	1.7	2.2
Exchange Rate (end of period)	31.7	33.2	33.0
RP1 (end of period)	2.35%	2.32%	2.50%
Private Consumption	0.0	1.8	6.8
Private Investment	-3.0	1.0	18.2
Export Value (good & services)	4.1	5.6	6.7
Import Value (good & services)	2.3	0.8	13.7
Exports (Goods - Value)	-0.1	5.0	10.3
Imports (Goods - Value)	-0.1	-0.8	17.4

		Scenario 1	Scenario 2	Scenario 3
<b>NIDA MACRO FORECAST</b>	<b>2556</b>	<b>2557F</b>	<b>2557F</b>	<b>2557F</b>
GDP Growth	2.8	1.9	1.4	3.1
Private Consumption	0.0	0.7	0.4	2.1
Private Investment	-3.0	-2.9	-3.3	1.6
Export Value (good & services)	4.1	5.6	4.5	6.6
Headline Inflation	2.4	2.3	2.3	2.4



มีการเผยแพร่ข้อมูลในsocial media และสื่อต่างๆ อย่างกว้างขวาง ว่าน้ำมันของไทยแพงเป็นลำดับต้นๆของโลก มีการยกตัวอย่างหลายประเทศที่มีราคาน้ำมันต่ำกว่าไทยมาก โดยเฉพาะกรณีของประเทศมาเลเซีย มีการให้ข้อมูลว่า ประเทศไทยมีแหล่งน้ำมันมากและส่งออกน้ำมัน แต่คนไทยกลับต้องใช้น้ำมันที่แพง เป็นเพราะการผูกขาดของบริษัทน้ำมัน รวมทั้งเพราะมาตรการกำหนดราคาน้ำมันที่ผิดพลาดที่กำหนดราคาหน้าโรงกลั่นจากราคาน้ำมันในสิงคโปร์ จึงมีแนวคิดที่เสนอให้ปฏิรูปภาคพลังงานโดยให้ยึดบริษัทปตท.มาเป็นของรัฐและให้ลดราคาน้ำมันลง



ศ.ดร.ธีระพงษ์ วิทิตเสรษฐ

ข้อมูลและความคิดเห็นที่แพร่หลายนี้มีผลต่อแนวคิดปฏิรูปภาคพลังงานมีอยู่กว้างขวาง จึงควรมาพิจารณาตามข้อเท็จจริงว่าเป็นความจริงหรือเป็นมายาคติ จากข้อมูลแสดงว่า ประเทศไทยไม่ได้เป็นประเทศต้นๆ ที่มีราคาน้ำมันสูงที่สุดในโลก โดยความเป็นจริงแล้วราคาน้ำมันเบนซินและดีเซลของไทยต่ำกว่าราคาเฉลี่ยของโลก ประเทศที่มีราคาน้ำมันต่ำกว่าไทยมักจะเป็นประเทศที่มีแหล่งน้ำมันและมีการชดเชยราคาน้ำมัน ประเทศมาเลเซียมีการชดเชยราคาน้ำมันทำให้ราคาต่ำกว่าราคาของประเทศไทย ทั้งที่ต้นทุนใกล้เคียงกัน ทั้งนี้รัฐบาลมาเลเซียกำลังพิจารณาปรับลดการชดเชย



ศ.ดร.ณัฐพงษ์ ทองักดิ์

เมื่อพิจารณาโครงสร้างราคาน้ำมันของไทย ราคาหน้าโรงกลั่นจะเป็นสัดส่วนที่สูงที่สุด บริษัทน้ำมันจะมีส่วนกำหนดราคาจาก marketing margin ซึ่งรวมค่าใช้จ่ายและกำไร ซึ่งสัดส่วนนี้ต่ำ ภาษีและกองทุนน้ำมันจะเป็นส่วนที่รัฐบาลกำหนด และมีบทบาทสำคัญในการกำหนดราคา โดยเป็นเครื่องมือในการชดเชยราคาน้ำมันบางประเภทให้ต่ำและให้ราคาน้ำมันบางประเภทสูง ทั้งนี้ที่น้ำมันแต่ละประเภทจะมีราคาหน้าโรงกลั่นไม่ต่างกันมาก ตลาดน้ำมันมีการแข่งขันจึงกล่าวไม่ได้ว่า บริษัทน้ำมันทำให้ราคาน้ำมันแพง

ประเทศไทยไม่ได้มีน้ำมันล้นเหลือเพราะต้องยังต้องนำเข้าน้ำมันดิบ โดยการส่งออกน้ำมันดิบที่พบในประเทศเป็นเพราะไม่เหมาะที่จะใช้ในโรงกลั่นของไทย ประเทศยังเป็นประเทศนำเข้าน้ำมันสุทธิ แม้ว่าจะมีการส่งออกน้ำมันสำเร็จรูปมากขึ้น จากการศึกษาที่มีความไม่สมดุลในการกลั่นน้ำมัน ประเทศไทยยังมีสัดส่วนการพึ่งพิงน้ำมันจากต่างประเทศสูง มูลค่าของน้ำมันจึงเป็นมูลค่าเทียบเท่าการนำเข้า (import parity) ดังนั้นการจะให้ลดราคาน้ำมัน จะทำให้การใช้น้ำมันสูงขึ้น การนำเข้าสูงขึ้น จึงต้องคำนึงถึงเรื่องนี้ด้วย

เมื่อพิจารณาข้อมูลต่างๆ จึงกล่าวได้ว่า ความเชื่อที่ว่าประเทศไทยมีน้ำมันล้นเหลือ แต่มีน้ำมันแพงที่สุดในโลก เพราะมีการส่งออกและการผูกขาดของบริษัทน้ำมัน จึงเป็นมายาคติมากกว่าเป็นข้อเท็จจริง การใช้มายาคติมาเป็นฐานในการปฏิรูปภาคพลังงานจึงไม่ถูกต้อง การปฏิรูปต้องเกิดจากข้อมูลและความรู้จากการศึกษา ซึ่งถ้าจะพิจารณาประเด็นราคาน้ำมัน ประเด็นสำคัญน่าจะเป็นการพิจารณาว่าโครงสร้างภาษีและกองทุนที่ทำให้มีการบิดเบือนราคามีความเหมาะสมหรือไม่ การใช้กองทุนน้ำมันที่จะช่วยให้ราคามีเสถียรภาพโดยไม่เป็นภาระของรัฐควรจะทำอย่างไร และหากมีความกังวลเรื่องการผูกขาดทำให้ราคาพลังงานสูงเกินไป น่าจะพิจารณาถึงภาคไฟฟ้าและการบริหารจัดการการจำหน่ายแก๊สธรรมชาติมากกว่าเรื่องของราคาน้ำมัน

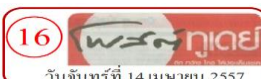
บทวิเคราะห์ทางเศรษฐกิจ



“บทบาทขององค์กรไม่แสวงหาผลกำไร เพื่อการพัฒนาประเทศไทย ” โดย ศ.ดร. พิริยะ ผลพิรุฬห์



“แหล่งเงินทุนสำหรับโครงการลงทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน” โดย รศ.ดร. ศาสตรา สุตสาาสตร์



“รู้จักตลาดหลักทรัพย์ในอาเซียน การกำกับดูแลกิจการของบริษัทจดทะเบียนในอาเซียน” โดย รศ.ดร. สรศาสตร์ สุขเจริญสิน



คณะพัฒนาการเศรษฐกิจ นิด้า ได้จัดงานสัมมนาวิชาการ NIDA Economic Forum ภายใต้หัวข้อ “ผลของวิกฤติการณ์เมืองกับเศรษฐกิจไทยปี 2557 และ ปัญหาราคาน้ำมันของไทย: ความจริงคืออะไร?” ในวันที่ 19 มีนาคม 2557 ณ ห้อง 202 อาคารสยามบรมราชกุมารี

ภาพบรรยากาศการทำบุญคณะพัฒนาการเศรษฐกิจ ในโอกาสที่ย้ายสำนักงานไปยังชั้น 14-15 อาคารนวมินทรราชริราช ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ 10 เมษายนที่ผ่านมา โดยผศ.ดร.ณดา จันทรสม คณบดีคณะพัฒนาการเศรษฐกิจเป็นประธานในพิธี ภายในงานได้รับเกียรติจากดร.ประดิษฐ์ วรรณรัตน์ อธิการบดี รศ.ดร.ธวัชชัย ศุภดิษฐ์ รองอธิการบดีฝ่ายวางแผน คณาจารย์ เจ้าหน้าที่ และนักศึกษาเข้าร่วมแสดงความยินดี และร่วมพิธีทางศาสนา และมีการจัดงานรดน้ำดำหัวตามประเพณีสงกรานต์ในช่วงบ่าย



ช่องทางติดต่อ



ผศ.ดร. สันติ ชัยศรีสวัสดิ์สุข  
(ผู้อำนวยการศูนย์ศึกษาพัฒนาเศรษฐกิจ)

ศูนย์ศึกษาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
คณะพัฒนาการเศรษฐกิจ สถาบัน  
บัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ 118  
ถ.เสรีไทย แขวงคลองจั่น เขตบาง  
กะปิ กรุงเทพฯ 10240

โทรศัพท์ 0-2727-3644

โทรสาร 0-2377-9790

E-mail: cdes.nida@gmail.com

ข่าวประชาสัมพันธ์



“งานประเพณีสงกรานต์” เมื่อวันที่ 10 เม.ย.57 โดยในปี นี้ได้รับเกียรติจากคณะผู้บริหาร คณาจารย์ บุคลากรอาวุโส บุคลากรสถาบัน รวมถึงนักศึกษาทั้งไทยและต่างชาติ เข้าร่วมงานกันอย่างคึกคัก!!

ขอเชิญเข้าร่วมประชุมวิชาการระดับนานาชาติ The 3rd ICADA2014-SSIS

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้กำหนดจัดการประชุมวิชาการระดับนานาชาติ The Third International Conference on Advancement of Development Administration 2014-Social Sciences and Interdisciplinary Studies (the 3<sup>rd</sup> ICADA2014-SSIS) ในหัวข้อ "ASEAN and Globalization : Integration, Diversity, and Prosperity" ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ จึงขอเชิญเข้าร่วมการประชุมวิชาการ ตามวัน และสถานที่ดังกล่าว โดยสามารถลงทะเบียน Online ภายในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗

รับสมัครนักศึกษาใหม่ หลักสูตรเศรษฐศาสตรเพื่อการบริหาร (นอกเวลาราชการ) รุ่น 4 เริ่มเรียน ก.ค. 57

เปิดรับสมัครผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี เพื่อพิจารณาคัดเลือกเป็นนักศึกษาชั้นปริญญาโทหลักสูตรเศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตรเพื่อการบริหาร (นอกเวลาราชการ)รุ่นที่ ๔ ประจำปีภาค ๑ ปีการศึกษา ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๗ เมษายน -๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗

รายละเอียดเพิ่มเติม: <http://www.econ.nida.ac.th/images/stories/upload/MEE4.pdf>